



**EXCMO. AYUNTAMIENTO DE VALLE DE
SANTIBÁÑEZ
ILMA. SRA. ALCALDESA
CARRERA AGUILAR, 33
09150 VALLE DE SANTIBÁÑEZ
(BURGOS)**

Expediente: ACTUACIÓN DE OFICIO 764/2024
Asunto: Abastecimiento de agua potable/ Contaminación por nitrato

Ilma. Sra.:

Nos dirigimos a V.I. en relación con el expediente que se tramita de oficio por esta Institución con el número arriba indicado, referencia a la que rogamos haga mención en ulteriores contactos que llegue a tener con nosotros.

Como seguramente conoce, la Universidad de Burgos ha publicado los resultados de un estudio realizado entre los meses de enero y abril de 2024 sobre los suministros de agua en numerosas localidades de la provincia de Burgos¹, entre las que se encontraban varias de su municipio, y que arrojó resultados preocupantes sobre la calidad del agua de consumo.

Así, de las 146 muestras de agua que fueron analizadas en un 27 por ciento se superaban los límites de nitratos establecidos por el Real Decreto 3/2023, de 10 de enero, por el que se establecen los criterios técnico-sanitarios de la calidad del agua de consumo, su control y suministro (en adelante RD 3/2023).

Esta cifra implicaría, de confirmarse los datos, que un gran número de personas de diferentes localidades podrían estar expuestas a aguas no aptas para el consumo humano.

Como es conocido, el hallazgo de niveles elevados de nitratos en el agua de grifo es especialmente alarmante, dado que estos compuestos no alteran las características organolépticas del agua, como el color, olor o sabor, lo que dificulta su detección por parte de los consumidores e, incluso, por las administraciones responsables, las cuales, en todo caso, han de permanecer vigilantes ante cualquier posible alteración, para reaccionar

¹ <https://www.ubu.es/noticias/el-agua-de-grifo-de-39-localidades-burgalesas-no-es-apta-para-el-consumo-por-su-nivel-de-nitratos-revela-un-estudio-de-la-universidad-de-burgos>



de forma efectiva implementando las medidas correctoras y/o paliativas que sean necesarias para recuperar la normalidad en los suministros.

En este sentido conviene destacar que los autores de esta publicación han enfatizado la importancia de evitar el consumo de agua contaminada con nitrato, ya que su ingesta puede representar una importante amenaza para la salud pública, sobre todo cuando el consumo se mantiene durante un largo periodo de tiempo. Por ello y en primer lugar, recomiendan a las Administraciones afectadas la realización de un contraanálisis para verificar los datos obtenidos y, en el supuesto de confirmarse la contaminación, instan a las autoridades competentes a informar a la población y a tomar medidas efectivas que permitan poner fin al problema.

Además, el grupo responsable del estudio ha adoptado un enfoque de ciencia abierta al poner a disposición del público en general todos los resultados del proyecto, compromiso con la transparencia y la divulgación científica que resulta básico para involucrar a toda la sociedad y, particularmente, a los responsables públicos en la búsqueda de soluciones.

Por lo que atañe a la actuación de esta Defensoría, debemos señalar que desde hace algunos años venimos observando un incremento de las reclamaciones ciudadanas presentadas por la presencia de arsénico, nitratos, fluoruros y otros contaminantes en el agua de consumo, circunstancia que genera una comprensible alarma en la población.

Esta situación también nos ha llevado a tramitar en los años precedentes, así como en el presente, numerosas actuaciones de oficio, como la que ahora nos ocupa, cuyo objetivo es contribuir a garantizar el derecho de todas las personas a consumir agua potable de calidad, lo que, por otra parte, constituye un deber para las Administraciones públicas.

En particular la contaminación por nitratos, lamentablemente, es un problema generalizado y creciente que puede tener graves implicaciones para la salud pública y el medio ambiente, sobre todo cuando se producen concentraciones elevadas de este elemento químico. Entre los efectos adversos que puede provocar su ingesta habitualmente se señala la metahemoglobinemia, que reduce la capacidad de la sangre para transportar oxígeno; aunque estudios más recientes vienen sugiriendo la posible asociación entre la exposición prolongada a nitratos en el agua de consumo y la existencia de mayores riesgos de padecer algunos tipos de cánceres, como el colorrectal y/o de próstata².

² Cfr. IS Global <https://www.isglobal.org/-/nitrato-en-agua-posible-factor-riesgo-cancer-prostata-a-largo-plazo>. También pueden examinarse las referencias que al respecto se contienen en el informe “Contaminación por nitratos. Impacto en el medio ambiente y en el agua de consumo humano”. publicado en marzo de 2024; <https://www.ecologistasenaccion.org/311484/informe-la-contaminacion-por-nitratos-y-su-impacto-en-el-medio-ambiente-y-el-agua-de-consumo-humano/>



Conocido, por lo tanto, que el nitrato es un sustancia potencialmente peligrosa para la salud y que se puede encontrar en el origen o desarrollo de ciertas enfermedades, la prudencia y la protección de la salud pública aconsejan no solo la divulgación de la información obtenida en relación con la situación de cualquier abastecimiento para que los consumidores adopten las medidas de autoprotección necesarias, como se ha hecho con la difusión del referido estudio, sino también la adopción de medidas inmediatas de limitación de consumo y correctoras para la reducción/eliminación de este elemento contaminante del agua.

Todas estas medidas, tanto las de información/divulgación y, en mayor medida, las correctoras, se deben adoptar por los Ayuntamientos de los municipios afectados, ya que la administración local es la responsable de garantizar la calidad sanitaria del suministro de agua potable a la población (artículo 4.1 RD 3/2023) en cualquiera de los puntos en los que el consumo de agua sea posible; por lo tanto, como es evidente, en las redes públicas de suministro, pero también en los puntos de abastecimiento “informal” como las fuentes naturales, en las que por tradición o costumbre los vecinos también se aprovisionan de agua para beber.

En este sentido, tal y como ya hemos anticipado, el estudio al que nos estamos refiriendo detectó alteraciones en este parámetro en los suministros públicos de las localidades de Las Celadas (91,41 mg/l para una muestra tomada el día 4 de abril de 2024); Los Tremellos (73,20 mg/l en una muestra tomada el día 22 de marzo de 2024), Santibáñez de la Zarzaguda (59,68 mg/l muestra de 20 de marzo de 2024); La Nuez de Abajo (55,25 mg/l en una muestra obtenida el día 15 de febrero de 2024) y finalmente, Avellanosa del Páramo, que nuevamente dio valores altos de concentración de este elemento químico tanto en el suministro público como en un fuente local, alcanzando concentraciones de 94,15 mg/l y 81,62 mg/l respectivamente, en muestras que se obtuvieron en enero de 2024.

Los resultados obtenidos en todas estas muestras superan los límites de aptitud que fija el Anexo I.B del RD 3/2023, por el que se establecen los criterios técnico-sanitarios para la calidad del agua de consumo establecidos en 50mg/l.

Esta Defensoría ha procedido a examinar los datos que, respecto de estas zonas de abastecimiento, constan en el Sistema de información Nacional de Aguas de Consumo (SINAC) y hemos constatado que la situación es la siguiente:

- En las localidades de Avellanosa del Páramo y Los Tremellos el agua aparece en este momento como no apta para el consumo, ya que análisis muy recientes (04/07/2024) han constatado la presencia de nitratos en valores que determinan la imposibilidad de su



consumo por la población (110 mg/l y 72 mg/l respectivamente), ratificando así los datos que se contenían en el estudio de referencia.

- En cuanto a las localidades de Las Celadas, Santibáñez de la Zarzaguda y La Nuez de Abajo, en todas ellas el agua suministrada aparece en este momento como apta para el consumo, aunque han tenido en el pasado episodios de no aptitud por valores elevados en el parámetro referido. No obstante debemos apuntar que, en todos los casos, los últimos análisis que verificaron la presencia de nitrato en valores adecuados en las poblaciones referidas son anteriores a las muestras a la que se refiere este estudio; en concreto el último dato de nitrato en Las Celadas se corresponde con un análisis realizado el día 30/07/2018 y ya en ese momento daba valores de no aptitud (63 mg/l). Para Santibáñez de Zarzaguda el dato corresponde a un análisis realizado el día 14/07/2015 y, por lo tanto también es anterior al realizado por la Universidad de Burgos. Por último el dato de concentración de nitrato que consta en SINAC referido al agua suministrada en la localidad de La Nuez de Abajo, se corresponde con un análisis realizado el día 23/10/2023.

Así las cosas resulta necesario que se verifique por esa Administración si el agua que se proporciona en las localidades de Las Celadas, Santibáñez de la Zarzaguda y La Nuez de Abajo contiene o no concentraciones de este elemento químico que determinen su falta de aptitud, adoptando en ese caso y de forma inmediata todas las medidas necesarias para impedir el consumo, al tiempo que se proporciona a los vecinos un suministro alternativo, medidas que suponemos se habrán adoptado por su parte en las poblaciones de Avellanosa del Páramo y Los Tremellos.

Como V.I. conoce cualquier incidencia en el agua de consumo se debe comunicar de forma inmediata tanto a la autoridad sanitaria [artículos 23 y 24 a) RD 3/2023] como a la población abastecida, conforme establecen los artículos 62 y siguientes del RD 3/2023.

Si el episodio de contaminación se mantiene en el tiempo o se reiteran las situaciones de falta de aptitud, como parece que está ocurriendo en distintas localidades de su municipio, quizá puede valorar la posibilidad de instalar en estas captaciones algún sistema de tratamiento que permita reducir los valores de nitrato hasta los límites previstos en la normativa aplicable.

Afortunadamente en la actualidad existen muchas tecnologías eficaces para la eliminación o a la reducción sustancial del nitrato en el agua de consumo, aunque en general son los métodos físico-químicos, como el intercambio iónico, la ósmosis inversa, la desnitrificación biológica y la electrodiálisis, los que actúan más eficazmente para eliminar en mayor medida el nitrato presente en el agua. Con todo, los costes extras de los tratamientos empleados pueden ser muy elevados y por ello, ese Ayuntamiento puede



plantearse, como un objetivo a corto y medio plazo, la búsqueda de captaciones alternativas, para conseguir así mejorar la calidad de estos suministros.

En este sentido, esta Defensoría es consciente de las especiales dificultades que tienen los pequeños municipios para hacer frente, por sus propios medios, a este tipo de contingencias y, por esa razón, recientemente hemos dirigido una resolución a todas las Diputaciones provinciales, entre las que se encuentra la Diputación de Burgos, en el marco de la actuación de oficio 1352/2022, instando a estos entes provinciales a mantener y/o, en su caso, incrementar las medidas de apoyo al suministro municipal de agua potable en situaciones de desabastecimiento y/o de emergencia por la aparición de contaminantes, así como a incrementar las medidas de apoyo técnico y financiero necesarias para la renovación y modernización de las infraestructuras asociadas al servicio o para la búsqueda de nuevas captaciones.

La Diputación provincial de Burgos aceptó nuestras indicaciones y puso de manifiesto en su respuesta que anualmente recoge en su presupuesto partidas económicas destinadas a sufragar los costes derivados del suministro de agua potable en los núcleos de población de la provincia afectados por problemas de escasez derivadas de cualquier causa sobrevenida, tales como la falta de caudal, contaminación en las fuentes de suministro o averías en el sistema de abastecimiento, etc., así como para financiar los costes derivados de la ejecución de obras de abastecimiento de agua potable.

Señalaba, en concreto, que en el Presupuesto para el año 2024 existían partidas presupuestarias destinadas a subvencionar los gastos de suministro de agua potable en los núcleos de población de la provincia Burgos afectados por problemas de escasez derivadas de cualquier causa sobrevenida, así como para financiar los costes derivados de la ejecución de obras de abastecimiento de agua potable. Además de ello, nos indicaba que venía colaborando con los Ayuntamientos y Entidades locales menores de su ámbito territorial a través de los Planes Provinciales, ofreciendo ayudas de carácter técnico-sanitario para la mejora del servicio y/o para la búsqueda de alternativas a los abastecimientos tradicionales.

Por último, hemos de referirnos a la cuestión de las fuentes naturales situadas en su ámbito territorial, ya que parece lógico pensar que cuando en una zona geográfica se detecta una contaminación por nitrato o por cualquier otro elemento químico en la captación municipal, como puede estar sucediendo en su municipio, esa misma contaminación podría estar afectando a las aguas superficiales (manantiales) o subterráneas de las que se alimentan estas fuentes naturales, y de hecho esta es la circunstancia que se puede haber producido en la fuente pública de Avellanosa del Páramo, incidiendo así en un suministro al que es muy posible que acudan los vecinos en situaciones de desabastecimiento y/o en el que puedan confiar al considerar que se trata



de agua de mayor calidad, de mejor sabor y en la que no existen rastros de elementos químicos o de desinfectantes artificiales.

Como quizá conoce, el Programa de Vigilancia Sanitaria del Agua de Consumo Humano de Castilla y León (PVS) incluye un apartado específico destinado al control sanitario de las fuentes, al entender que aquellas a las que por tradición, costumbre o recreo, acuden personas para beber o llevar agua en recipientes para su consumo particular, pueden originar determinados riesgos sanitarios para la población, por lo que resultaba necesario establecer unas ciertas medidas de protección y de control de las mismas.

En este sentido, los Ayuntamientos, como responsables de las fuentes naturales de su demarcación, deben disponer de un censo de estas infraestructuras y establecer un programa de control. En particular, si la fuente natural no se somete a desinfección, se debe informar a la población de esa circunstancia mediante un cartel permanente que indique “agua sin garantías sanitarias” y el grafismo “grifo blanco sobre fondo azul cruzado con franja diagonal roja”. Para las fuentes naturales sometidas a desinfección, la señalización de agua potable es un grifo blanco sobre fondo azul.

Por ello, una vez se verifique si existe o no nitrato en cualquiera de las infraestructuras que forman parte del suministro municipal, se deben controlar también por ese Ayuntamiento los considerados “abastecimientos informales” que eventualmente puedan existir en su ámbito territorial, y especialmente se debe realizar esta comprobación en la fuente de Avellanosa del Páramo, para contrastar mediante la realización de los correspondientes análisis, si el agua que se proporciona supera, o no, los valores límite establecidos para este parámetro (50 mg/l), procediendo, en su caso, a informar adecuadamente a la ciudadanía de esta eventualidad y adoptando las medidas que sean necesarias para evitar su consumo.

En virtud de todo lo expuesto, y al amparo de las facultades conferidas por el Estatuto de Autonomía de Castilla y León y por la Ley 2/1994, de 9 de marzo, del Procurador del Común, consideramos oportuno formular la siguiente **Resolución:**

PRIMERA: Que por parte de la Corporación municipal que V.I. preside se adopten cuantas medidas resulten necesarias para verificar si el agua que se suministra en las localidades de Las Celadas, Santibáñez de la Zarzaguda y La Nuez de Abajo, tanto a través de la red municipal como la que proporcionan las fuentes naturales, contiene o no valores elevados en el parámetro nitrato, adoptando en su caso las medidas que sean precisas para la garantía y calidad de dichos suministros, tal y como establece el Real Decreto 3/2023, de 10 de enero, por el que se establecen los criterios técnico-sanitarios de la calidad del agua de consumo humano, su control y suministro



SEGUNDA: Que, en su caso ante los incumplimientos detectados en las localidades de Avellanosa del Páramo y Los Tremellos, o ante cualquier otra situación de contaminación que se pueda producir en el agua de consumo en su municipio, se garantice por su parte la adopción, de forma inmediata, de las medidas preventivas y/o correctoras que sean necesarias, asegurando que toda la información relacionada con la calidad del agua esté disponible de manera transparente.

TERCERA: Que, en su caso, y de resultar necesario se impulse la instalación en las captaciones referidas de algún sistema de tratamiento que facilite la disminución del nitrato que pueda estar presente en esta zonas de abastecimiento o bien se busquen captaciones alternativas y ello para evitar, en lo posible, que se produzcan episodios de falta de aptitud del agua de consumo derivados de la presencia de este elemento químico. Para ello puede servirse de las ayudas económicas y/o técnicas que proporciona la Diputación de Burgos, referidas ut supra u otras que hubiera.

CUARTA: Que, si se verifica la presencia de nitrato en el agua que proporcionan las fuentes naturales que puedan existir en su ámbito territorial, y singularmente la ubicada en la población de Avellanosa del Páramo, se adopten por su parte las medidas necesarias para informar a la población de estas circunstancias y/o para evitar su consumo, al menos hasta que se recuperen los valores paramétricos que garanticen su inocuidad.

QUINTA: Que, si no se ha hecho aún, incluya todos los puntos de abastecimiento informal y/o fuentes naturales que existan en su municipio en el correspondiente censo e instale en las mismas la señalización correspondiente, conforme establece el Programa de Vigilancia Sanitaria del Agua de Consumo Humano en Castilla y León.

Esta es nuestra resolución y así se la hacemos saber, con el ruego de que nos comunique de forma motivada la aceptación o no aceptación de la misma en el plazo de dos meses, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 19.2 de la Ley Reguladora de la Institución.

Una vez realizadas las comunicaciones oportunas, se acuerda publicar la presente Resolución en la página web de esta Institución, previa disociación de los datos de carácter personal que contuviera.

Pendiente de sus noticias, reciba un cordial saludo.

Atentamente,

EL PROCURADOR DEL COMÚN



PROCURADOR DEL COMÚN
DE CASTILLA Y LEÓN

Tomás Quintana López