



Excmo. Ayuntamiento de XXX
Ilmo. Sr. Alcalde
XXX
(León)

Asunto: Proyecto de Modificación Puntual de las Normas Urbanísticas Municipales de XXX / Trámite de información pública / Resolución

Ilmo. Sr.:

De nuevo nos dirigimos a V.I. una vez recibido el informe solicitado en relación con el expediente que se tramita en esta Institución con el número **1935/2022**, referencia a la que rogamos haga mención en ulteriores contactos que llegue a tener con nosotros.

Como recordará, el motivo de la queja hace alusión a las presuntas irregularidades cometidas en la aprobación inicial de la Modificación Puntual número XXX de las Normas Urbanísticas Municipales de XXX (León), promovida por ese Ayuntamiento.

Con fecha XXX de 2022, se publicó en *el Boletín Oficial de Castilla y León* nº XXX, la apertura del periodo de información pública relativa a la aprobación inicial de la modificación puntual número XXX de las N.U.M. de XXX (León), a fin de que cualquier interesado pudiera presentar en un plazo de tres meses, a contar desde el día siguiente al de la publicación del anuncio, las alegaciones que se estimasen pertinentes. Dicho anuncio dispone que: *“Durante dicho plazo podrán ser examinados por cualquier interesado en las dependencias municipales para que se formulen las alegaciones que se estimen pertinentes. Asimismo, estará a disposición de los interesados en la sede electrónica de este Ayuntamiento [<http://XXX.sedelectronica.es>]”*.

Según manifestaciones del autor de la queja, no ha sido posible acceder, ni presencialmente, ni en la sede electrónica, a la información sobre la tramitación de esta modificación, poniendo de manifiesto *“la absoluta falta de transparencia de este Ayuntamiento”*.

Admitida la queja a trámite e iniciada la investigación oportuna sobre la cuestión planteada, nos dirigimos a ese Ayuntamiento en solicitud de información en relación con los siguientes puntos relativos a la problemática que constituye el objeto de queja:



- Interesa conocer a esta Institución si se han respetado todas las garantías, previstas en la normativa urbanística, respecto al periodo de información pública de la aprobación inicial de la modificación puntual núm. XXX de las N.U.M., objeto del presente expediente, promovida por ese Ayuntamiento de XXX (León).

- Estado de tramitación del expediente de modificación puntual de las N.U.M. de XXX, remitiendo copia de cuantos informes técnicos y jurídicos hubieren sido emitidos durante la instrucción del mismo.

- Interesa conocer a esta Institución si ha sido objeto de respuesta el escrito presentado por D. XXX el 14 de noviembre de 2022, remitiendo, en su caso, una copia de la respuesta evacuada al respecto, o en otro caso, los motivos por los que no se ha dado oportuna contestación.

En atención a dicha petición de información se recibió comunicación de esa Corporación municipal, en la cual se hacía constar que:

“La Junta de Gobierno Local, por unanimidad, acuerda comunicar al Procurador del Común que la modificación puntual número XXX de las Normas Urbanísticas municipales se encuentra en fase de tramitación, en espera de la resolución de la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Castilla y León del trámite ambiental, trámite imprescindible para poder resolver todas las alegaciones presentadas – no sólo la de D. XXX- y presentar al Pleno por parte de la Dirección facultativa de la modificación – la Arquitecta D^a. XXX - una propuesta respecto de las reclamaciones presentadas y los documentos técnicos oportunos para la aprobación provisional por el Pleno municipal en la que se recojan las observaciones solicitadas en los distintos informes sectoriales recibidos. En ese momento y no antes, D. XXX recibirá la contestación oportuna a su reclamación, sin que actualmente se pueda adelantar conclusión alguna al respecto”.

A la vista de lo informado, procede realizar las siguientes consideraciones conforme a las facultades conferidas al Procurador del Común por la Ley 2/1994, de 9 de marzo, modificada por Ley 11/2001 de 22 de noviembre y el Estatuto de Autonomía de Castilla y León:

En primer lugar, debemos comenzar poniendo de manifiesto que, en el procedimiento de elaboración y aprobación de un instrumento de planeamiento urbanístico, la **información pública** constituye uno de los trámites fundamentales, manifestación del principio de participación ciudadana consagrado en el artículo 105 de la Constitución Española, como ha proclamado el Tribunal Constitucional y mantenido tanto el legislador como la doctrina y la jurisprudencia.



El legislador autonómico, con carácter general, recoge dicha premisa sobre la participación social en el artículo 6 de la Ley 5/1999, de 8 de abril, de Urbanismo de Castilla y León, al disponer dicho artículo que:

“Las Administraciones públicas procurarán que la actividad urbanística se desarrolle conforme a las necesidades y aspiraciones de la sociedad de Castilla y León, promoviendo la más amplia participación social y garantizando los derechos de información e iniciativa de los particulares y de las entidades constituidas para la defensa de sus intereses”.

Asimismo, el artículo 142 de la Ley 5/1999, dispone que en los trámites de información pública se aplicarán las siguientes reglas:

“1. Además de lo expresamente dispuesto en esta Ley para la aprobación y entrada en vigor de los instrumentos de planeamiento y gestión urbanísticos y para la autorización de usos excepcionales en suelo rústico, en los trámites de información pública se aplicarán las siguientes reglas:

a) La información pública se efectuará en las unidades administrativas más cercanas a los interesados, además de en los boletines oficiales, medios de comunicación y tablones de anuncios o edictos correspondientes.

b) Los anuncios de información pública indicarán claramente el instrumento o expediente objeto de la misma y la duración del periodo, así como el lugar, horario y página web dispuestos para la consulta.

c) Durante la información pública:

1º Podrá consultarse toda la documentación relacionada con el instrumento o expediente expuesto, en el lugar y horario dispuestos al efecto.

2º Podrá consultarse la documentación técnica relacionada con el instrumento o expediente expuesto en la página web municipal, o en su defecto en la página de la diputación provincial.

3º Podrán obtenerse copias de la documentación técnica relacionada con el instrumento o expediente expuesto.

4º Podrán presentarse tanto alegaciones como sugerencias, informes y todo tipo de documentos complementarios.

2. Reglamentariamente se establecerán medios de publicidad complementarios a lo dispuesto en este artículo, según las características del municipio y del instrumento o expediente objeto de información pública, a fin de garantizar que la población reciba la información que haya de afectarle”.



Dichas reglas se completan con las previstas en el artículo 432 del Decreto 22/2004, de 29 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de Urbanismo de Castilla y León:

“Además de lo dispuesto específicamente en artículos anteriores de este Reglamento, en todos los trámites de información pública deben aplicarse las siguientes reglas:

a) Los anuncios de información pública deben indicar con claridad:

1º Órgano que acuerda la información pública.

2º Fecha del acuerdo.

3º Instrumento o expediente sometido a información pública.

4º Ámbito de aplicación, indicando también municipio y provincia.

5º Identidad del promotor.

6º Duración del período de información pública, y momento a partir del cual deba considerarse iniciado.

7º Lugar, horarios y página Web dispuestos para la consulta del instrumento o expediente, indicando si la posibilidad de consulta es total, y de no ser así qué partes pueden consultarse.

8º Lugar y horario dispuestos para la presentación de alegaciones, sugerencias y cualesquiera otros documentos, así como, en su caso, el número de telefax y la dirección de correo electrónico habilitados al mismo efecto.

9º Cuando se trate de instrumentos o expedientes que deban ser sometidos a trámites o autorizaciones exigidos por la legislación sectorial, los datos exigidos por la misma.

b) Durante el período de información pública todas las personas, físicas y jurídicas, pueden:

1º Consultar toda la documentación escrita, gráfica y cartográfica que integre el instrumento o expediente, debiendo el Ayuntamiento disponer a tal efecto un ejemplar completo y diligenciado del mismo, en el lugar y horarios indicados en el anuncio.

2º Consultar la documentación relacionada con el instrumento o expediente expuesto en la página Web municipal, o en su defecto en la página de la Diputación Provincial, así como descargarla libremente.

3º Obtener copias impresas de la documentación relacionada con el instrumento o expediente expuesto, previa solicitud por escrito y abono de las tasas correspondientes,



en su caso. No será necesaria solicitud ni pago de tasas para descargar, consultar e imprimir la documentación por vía electrónica.

4º Presentar alegaciones, sugerencias, informes y cualesquiera otros documentos que estimen oportuno aportar en relación con el instrumento o expediente expuesto, en cualquiera de las formas previstas en la letra anterior”.

Respecto a la indefensión alegada por el autor de la queja en el periodo de información pública de la aprobación inicial de la Modificación Puntual número XXX de las Normas Urbanísticas Municipales de XXX (León), ese Ayuntamiento se ha limitado a indicar en respuesta a nuestra solicitud de información, que el expediente *“se encuentra en fase de tramitación”*, careciendo esta Procuraduría de la información precisa sobre la puesta a disposición de la documentación escrita, gráfica y cartográfica que integra el expediente y de si ese Ayuntamiento ha dispuesto a tal efecto un ejemplar completo y diligenciado del mismo.

Por ello, debemos recordar a esa corporación municipal que una posible omisión o defectuosa realización del trámite de información pública, considerado esencial en esta materia dada la especial incidencia que los instrumentos de planeamiento urbanísticos tienen sobre vida ciudadana, puede conllevar la nulidad de pleno derecho de los mismos; existiendo una consolidada jurisprudencia al respecto, que viene a establecer que una de las múltiples causas que pueden determinar la nulidad de los instrumentos de planeamiento es la defectuosa realización del trámite de información pública, al considerarse como un trámite fundamental que contribuye a que la actuación administrativa sea transparente, y al conferirle mayor legitimidad, garantizando la participación directa de los ciudadanos en el ejercicio de dicha actividad planificadora.

En este sentido, se ha pronunciado reiteradamente el Tribunal Supremo, pudiendo destacar, entre otras, sus sentencias de 28 de junio de 2012 (recurso de casación 3013/2010) y de 18 de enero de 2013 (recurso de casación 4572/2010). En esta última se establece que: *“la obligación de garantizar la participación de los ciudadanos en la tramitación de los planes urbanísticos, a través de cauces procedimentales como la fase de información pública, se deriva esencialmente ante todo de normas de Derecho estatal como es el caso de los artículos 41 y 54 del Texto Refundido de la Ley del Suelo de 1976, expresamente citados por la parte recurrente, configurando un trámite que, por su relevancia desde la perspectiva de la salvaguardia de los derechos de los ciudadanos, está plenamente incorporado a los preceptos que configuran el Derecho vigente y aplicable al caso ratione temporis, como son el artículo 105.a) de la Constitución y el artículo 6.1 de la Ley 6/1998, de 13 de abril, de Régimen del Suelo y Valoraciones, en los que se consagra, respectivamente, el derecho de participación de los ciudadanos en los asuntos públicos en general y en los procedimientos de planeamiento y gestión urbanística en particular. Este principio, por cierto, se reproduce actualmente en los*



artículos 11.1 y 4.e] del Real Decreto Legislativo 2/2008, de 20 de junio, aprobatorio del Texto Refundido de la Ley del Suelo [...]”.

En virtud de todo lo expuesto, y al amparo de las facultades conferidas por el Estatuto de Autonomía de Castilla y León y por la Ley 2/1994, de 9 de marzo, del Procurador del Común, consideramos oportuno formular la siguiente **Resolución:**

Primero.- Que por parte de esa Corporación municipal se tenga en cuenta que la defectuosa realización del trámite de información pública, considerado esencial en esta materia, dada la especial incidencia que los instrumentos de planeamiento urbanístico tiene sobre la vida ciudadana, puede conllevar la nulidad de pleno derecho de los mismos.

Segundo.- Que en todas las actuaciones referentes a los instrumentos de planeamiento urbanístico del municipio de XXX (León), que requieran del trámite de información pública, se adopten las medidas oportunas para garantizar la participación ciudadana y la debida diligencia en la tramitación de los expedientes, respetando en todo caso las reglas previstas en la normativa urbanística [artículo 142 de la Ley 5/1999 y 432 del Decreto 22/2004] y de procedimiento administrativo común.

Tercero.- Que a la vista de lo razonado en el cuerpo de la presente Resolución, considerando de forma especial la jurisprudencia citada, se valore el cumplimiento íntegro de las garantías citadas, y en el supuesto de apreciar posibles vicios durante la tramitación del expediente objeto de queja, atendiendo a su trascendencia, se ordene retrotraer la tramitación del procedimiento al momento procedimental oportuno, conforme prevén los preceptos reguladores del trámite de información pública.

Esta es nuestra resolución y así se la hacemos saber, con el ruego de que nos comunique de forma motivada la aceptación o no aceptación de la misma en el plazo de dos meses, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 19.2 de la Ley Reguladora de la Institución.

Una vez realizadas las comunicaciones oportunas, se acuerda publicar la presente Resolución en la página web de esta Institución, previa disociación de los datos de carácter personal que contuviera.

Pendiente de sus noticias, reciba un cordial saludo.

Atentamente,

EL PROCURADOR DEL COMÚN
Tomás Quintana López