



**Ayuntamientos más de 5000 habitantes
(Zamora)**

Expediente: ACTUACIÓN DE OFICIO 1898/2021

**Asunto: Recogida separada de textiles, aceite de cocina y residuos domésticos peligrosos/
Situación en Castilla y León**

Ilmo. Sr/a:

De nuevo nos dirigimos a V.I. una vez recibidos los informes solicitados en relación con el expediente de oficio que se tramita en esta Institución con el número arriba indicado, referencia a la que rogamos haga mención en ulteriores contactos que llegue a tener con nosotros.

Como conoce, esta Institución está muy interesada por las cuestiones que tienen relación con la contaminación en general y más específicamente por la que se genera por los residuos y vertidos urbanos. En este sentido, en los últimos años venimos observando un crecimiento exponencial de la conciencia y reivindicación de los ciudadanos en relación con la necesidad de afrontar la disminución de los efectos contaminantes derivados de todo tipo de actividades humanas y esta reivindicación se suele dirigir a los Ayuntamientos como Administración más cercana, reclamando la adopción de todo tipo de medidas que puedan contribuir a construir, entre todos, una forma de vida más saludable y un entorno más sostenible.

Obviamente, concienciación, educación y medios son los pilares que hacen posible que la ciudadanía se incorpore, en el desarrollo de su vida diaria, al compromiso plasmado en el artículo 45 de la Constitución de 1978 y en el artículo 16.15 del Estatuto de Autonomía de Castilla y León, aprobado por la Ley Orgánica 14/2007, de 30 de noviembre, como garantía del derecho de todos a vivir en un medio ambiente más adecuado.

Resulta incuestionable que la sociedad actual genera una gran cantidad de residuos debido fundamentalmente al modelo de producción y consumo de bienes y servicios. La Unión Europea, que siempre se ha mostrado muy sensible en relación con la gestión de residuos urbanos, viene marcando desde hace años unos objetivos ambiciosos de reducción, priorizando la minimización y valorización de los mismos mediante un impulso eficaz de las operaciones de recogida selectiva, separación, reciclaje y reutilización de los residuos como recurso.

La Directiva 2008/98/CE del Parlamento europeo y del Consejo, de 19 de noviembre, denominada Directiva marco de Residuos (en adelante DMR), y la Ley 22/2011, de 28 de julio, de Residuos y Suelos Contaminados, que incorporó sus determinaciones a nuestro



ordenamiento jurídico, fijaron determinados objetivos en relación con la prevención y generación de residuos que se plasmaron en planes y programas de gestión.

Así las cosas, el 30 de mayo de 2018 se aprueba la **Directiva 2018/851**, que viene a modificar algunos aspectos de la DMR, buscando mejorar la gestión de los residuos, singularmente aquellos que tienen valor como recurso, e insistiendo en la necesidad de aumentar los índices de preparación para la reutilización y el reciclado.

Para ello señala que los Estados miembros deben garantizar un mejor cumplimiento de la obligación de recoger los residuos de forma separada, incluida la obligación de establecer una recogida independiente para papel, metal, plástico y vidrio (que se debía cumplir en 2015) e introducir la recogida separada de los biorresiduos, residuos peligrosos de origen doméstico¹ y residuos textiles.

En este contexto se aprueba la **Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular (en adelante Ley de Residuos)** que, en lo que resulta de interés para esta actuación de oficio, fija calendarios de cumplimiento obligatorio para establecer recogidas separadas de nuevos flujos de residuos como textiles, domésticos peligrosos, aceites de cocina usados y biorresiduos, lo que sin duda impactará en la organización de este servicio municipal y en todos los ciudadanos, por la necesidad de atender a los nuevos sistemas que se implanten y por la mayor presencia de dispositivos de recogida en las calles.

De hecho, la propia Directiva 2018/851 reconoce que los retos que plantea la gestión de los residuos municipales radican en la gran diversidad y complejidad de su composición, en su proximidad a los ciudadanos, en su marcada visibilidad pública y en su repercusión en el medio ambiente y la salud humana.

Todas estas razones nos impulsaron a actuar de oficio, en concreto mediante nueve expedientes, para conocer la situación en la que nos encontramos en nuestra Comunidad en cuanto a la implantación de métodos de recogida y gestión de estos concretos residuos, en un intento de reconocer los puntos débiles de los sistemas establecidos, comparar y compartir las soluciones implantadas, así como plantear posibles alternativas, contribuyendo así a intentar mejorar la prestación de este servicio público esencial, así como a alcanzar los objetivos de reciclaje, reutilización y reducción, que fija la reciente Ley de Residuos.

Por ello, en su momento, nos dirigimos a todos los Ayuntamientos de más de 5.000 habitantes de nuestra Comunidad, entre los que se encuentra esa Administración local, y a todas las Diputaciones provinciales requiriendo información sobre las cuestiones planteadas. En atención a dichas solicitudes de información se remitieron diferentes informes:

- **Ayuntamiento de Benavente:**

¹ La Directiva 2018/851 incluye en esta definición, pinturas, barnices, disolventes o productos de limpieza, pilas y acumuladores de origen doméstico y también aparatos eléctricos y electrónicos.



“El Ayuntamiento de Benavente dispone de un Reglamento municipal que regula tanto la Limpieza de las Vías Públicas como la Recogida de Residuos Sólidos Urbanos.

El Reglamento sobre Limpieza de las Vías Públicas y recogida de Residuos Sólidos Urbanos, se publicó en el Boletín Oficial de la Provincia de Zamora nº 138 el 15 de noviembre de 1996.

Desde enero de 2012 se dispone, además, de la Ordenanza Cívica del Ayuntamiento de Benavente, publicada en el Boletín Oficial de la Provincia de Zamora nº 6 del viernes 13 de enero de 2012.

En esta ordenanza, el capítulo IV se refiere a la limpieza de la red viaria y otros espacios libres, edificios y mobiliario, haciendo referencias concretas a la utilización de contenedores en el artículo 19. Ninguna de las citadas normativas municipales incorpora criterios relativos a la ubicación de contenedores en las vías públicas.

Este Ayuntamiento no dispone de Plan Municipal para la gestión o minimización de residuos.

Este Ayuntamiento lleva, desde que se instalaron los primeros contenedores de recogida selectiva, realizando campañas de divulgación y educación ambiental relacionadas con los residuos. Algunas de ellas en colaboración con (...), otras en colaboración de (...) y la gran mayoría con el apoyo institucional de la Junta de Castilla y León.

En relación con los residuos a los que se refiere este informe, se realizaron sendas campañas al instalar los contenedores de recogida de aceite doméstico usado y al instalar los contenedores de recogida de textiles usados.

Los resultados obtenidos en estas campañas han sido tan favorables que, en los años que llevan funcionando estos servicios, casi no se han recogido quejas en cuanto al uso o la recogida de los mismos.

En cuanto a los residuos domésticos peligrosos, estos se recogen en cualquiera de los dos Puntos limpios existentes en Benavente. Anualmente se realizan campañas para dar a conocer estas instalaciones, puesto que, diariamente, se siguen registrando disconformidades relativas al depósito de residuos que deberían ir a los Puntos Limpios; no tanto de residuos domésticos peligrosos, más bien relacionadas con residuos voluminosos.

El Ayuntamiento de Benavente cuenta con 8 contenedores para la recogida selectiva de aceite usado de origen doméstico, desde la suscripción del Convenio de Colaboración entre la Consejería de Medio Ambiente, el Ente Regional de la Energía y el Ayuntamiento de Benavente, en junio de 2010. Desde este momento este sistema de recogida es plenamente funcional, recogiendo una media de 7.000 litros anuales de este residuo. Estos contenedores se reparten por todo el casco urbano municipal.



Del mismo modo, en el municipio de Benavente lleva habiendo contenedores para la recogida de ropa usada desde antes de 2004, con diferentes resultados en cuanto a la recogida y gestión. Pero ha sido en 2017 cuando se ha sacado a concurso, mediante procedimiento abierto, la adjudicación de la prestación del servicio de recogida y gestión de textiles y ropa usada en el municipio de Benavente, prestando especial atención al carácter social de las empresas que pudieran realizar este tipo de actividades. En base al contrato firmado con el adjudicatario de este procedimiento, se han colocado en la ciudad 15 contenedores para la recogida de este tipo de residuos que se reparten por todo el casco urbano municipal

Los residuos domésticos peligrosos se recogen en los dos Puntos limpios municipales.

Los contenedores utilizados, tanto para la recogida de aceite usado como para la recogida de textiles, son contenedores normalizados, anti vandálicos y preparados para situarse en exteriores, que se vacían periódicamente, por lo que desde la implantación de estos contenedores en las vías urbanas, no se ha tenido constancia de disconformidades relacionadas con la extracción o la rebusca.

Las frecuencias de vaciado, tal y como se indica en los pliegos técnicos que rigen los concursos de adjudicación, son semanales para la recogida de ropa y suelen ser mensuales para el aceite, estando previsto que los contenedores llenos o a punto de desbordarse se recojan antes de 24 horas desde que el Ayuntamiento curse el correspondiente aviso. Los medios de recogida para los textiles son un camión caja abierta o furgoneta y una furgoneta para el caso del aceite doméstico usado.

En los Puntos Limpios la situación es diferente puesto que de manera habitual tenemos constancia de intrusiones, rebusca, destrozos y robos de materiales allí depositados, entre ellos se incluyen algunos residuos domésticos peligrosos.

.- La ubicación de los dispositivos de recogida de aceite y textil responde a criterios de operatividad y proximidad, cubriendo la totalidad del municipio.

.- en los dos Puntos Limpios de Benavente se recogen de manera selectiva tanto aceite doméstico usado, como textiles y residuos domésticos peligrosos.

La utilización de los sistemas de recogida de aceite vegetal usado y de textiles está generalizada en nuestro municipio, habiendo tenido muy buena acogida por la ciudadanía, a juzgar por los datos de aportaciones de estos tipos de residuos.

Si bien es cierto que no se han recibido quejas relativas a los contenedores y/o recogida selectiva de aceite doméstico usado y textiles (ni relativas a su ubicación o solicitando nuevas ubicaciones) si se reciben continuas quejas sobre los Puntos Limpios, lugares donde se recogen los residuos domésticos potencialmente peligrosos.



Estas quejas no se refieren al funcionamiento de los Puntos Limpios, ni a las propias instalaciones. Se centran en los tipos de residuos que se recogen, en la limitación de volúmenes de aportación y, sobre todo, en los continuos actos vandálicos que acaban los residuos esparcidos por las inmediaciones, con las consecuentes molestias para vecinos y trabajadores municipales.

. Ayuntamiento de Toro:

En principio informar que durante los dos años de mandato del actual equipo de gobierno municipal no se han realizado campañas específicas relacionadas con los residuos de la referida actuación, aunque sí se ha colaborado en la realización y difusión de las genéricas, promovidas por el Consorcio Provincial de Recogida de Residuos Sólidos Urbanos de Zamora.

Nuestro municipio cuenta con la recogida selectiva de textiles, para ello disponemos de contenedores distribuidos por la ciudad y en número suficiente, los mismos están protegidos con sistemas que impiden de forma efectiva la extracción de lo depositado. Dichos contenedores son propiedad de Caritas Diocesana de Zamora, nuestro Ayuntamiento autorizó la colocación de los mismos en toda la ciudad, y son ellos quienes se encargan de la retirada de lo depositado y de su mantenimiento.

Respecto a los residuos de aceites de uso doméstico, al igual que con los textiles disponemos de contenedores específicos para el referido residuo, y distribuidos por toda la ciudad, y al igual que los anteriores disponen de sistemas de seguridad que impiden la extracción del producto depositado. Estos contenedores son propiedad de la empresa (...) con la cual nuestro Ayuntamiento mantiene firmado un convenio de colaboración, el cual se mantiene vigente en la actualidad.

En nuestra ciudad disponemos de un único punto limpio fijo, y en el mismo se recogen de forma separada entre otros residuos domiciliarios los que se reflejan en el asunto del informe, entre los que se encuentran pinturas, barnices, disolventes, productos de limpieza, pilas, acumuladores, aparatos eléctricos y electrónicos”.

En el Informe remitido por el **Ayuntamiento de Zamora** consta:

“Que Próximamente el Consejo de Ministros aprobará el Proyecto de la nueva Ley de Residuos y Suelos Contaminados, para remitirlo a las Cortes y proceder a su tramitación parlamentaria.

En dicha Ley se establecen unos objetivos de reciclaje, derivados de la Directiva 2018/851, de 30 de mayo, que modifica la Directiva marco de Residuos, cuyo principal objetivo es reducir la dependencia de determinadas materias primas, a la vez que se fomenta la reutilización y el reciclaje, por lo que será necesario aumentar los índices de preparación para la reutilización y el reciclado, para lo cual los estados miembros habrán de garantizar un mejor cumplimiento de la obligación de recoger los residuos de forma separada (incluida



la obligación de recogida separada independiente para papel, metal, plástico y vidrio -que debía cumplirse desde el 2015)-, así como introducir la recogida separada de:

- 1. Biorresiduos: restos de comida y de podas*
- 2. Residuos peligrosos de origen doméstico: pinturas, barnices, disolventes o productos de limpieza, pilas y acumuladores de origen doméstico y aparatos eléctricos y electrónicos.*
- 3. Residuos textiles*
- 4. Aceites de cocina usados*

La nueva Ley de Residuos establece calendarios de cumplimiento obligatorio para establecer recogidas separadas de dichos residuos, lo que provocará un impacto en el Servicio Municipal de Recogida de Residuos, y es precisamente por este motivo por el que el Procurador del Común está realizando un estudio entre todos los Ayuntamientos de más de 5.000 habitantes y Diputaciones para conocer el grado de implantación y/o mejora de los sistemas de recogida.

Se aporta copia de la Ordenanza municipal reguladora de la limpieza y residuos urbanos, publicada en el BOP nº 82, de 11 de julio de 2012.

Sobre si la Ordenanza incorpora criterios objetivos de ubicación de contenedores en la vía pública, el artículo de la Ordenanza en el que se hace referencia a la contenerización es el 19.1, donde se indica que “el Ayuntamiento procurará que la colocación de los contenedores tenga lugar donde resulte menos molesta para los usuarios y estén lo más alejados posible de los pasos de cebrera en aras de la seguridad de los peatones en los cruces de calzada”

No existe Plan municipal para la gestión o minimización de residuos.

No se han realizado en los últimos años campañas de mejora o implantación, únicamente se realizan anualmente campañas de sensibilización para el fomento del reciclaje, una mediante el Convenio de colaboración con (...) y otra que realiza la concesionaria del servicio consistente en un concurso de dibujos entre alumnos de los colegios de Zamora, de los que se eligen 12 que se incluyen en un calendario anual que se regala en Navidad a los ciudadanos que lo solicitan.

Recogida selectiva de textiles: el Ayuntamiento tiene firmado un Convenio con (...) desde 2015 para la colocación, mantenimiento y recogida de este tipo de residuos. Hay 25 contenedores específicos de este tipo de residuos.

Los contenedores de recogida de textiles están colocados siguiendo criterios de ubicación específicos, para así evitar que se obstaculice la visión y tránsito de los usuarios de



la vía, tanto peatones como conductores, y, además, en el convenio se especifica que tendrán que ser lo suficientemente estancos para evitar la extracción de prendas.

Igualmente, los residuos textiles se pueden depositar en el Punto limpio.

Recogida selectiva de aceite de cocina: hay 27 contenedores de este tipo ubicados en distintos puntos de la ciudad, por medio de los cuales se han recogido el año 2020 739 kg.

Estos contenedores son de (...), entidad que gestiona el Punto Limpio y son recogidos por ellos. La frecuencia de la recogida es, normalmente, quincenal, aunque hay algunos que por intensidad de uso se recogen con mayor frecuencia.

Recogida selectiva de residuos domésticos peligrosos: recogida en el Punto Limpio, no hay instalados contenedores específicos para este tipo de residuos en la vía pública.

En la ciudad de Zamora existe un único Punto Limpio, donde se recoge de forma separada este tipo de residuos”.

A la vista de la totalidad de la información recabada, procede efectuar algunas consideraciones a todas las Administraciones locales de nuestro ámbito territorial, y de forma más concreta en este expediente a los Ayuntamientos de más de 5.000 habitantes de la provincia de Zamora.

Como V.I. conoce, la recogida de los residuos urbanos es, en la actualidad, algo más que la simple prestación del servicio y la retirada de los desechos de los comercios y de los hogares para dirigirlos a su destrucción en vertedero. Los ciudadanos y también las entidades locales están afrontando importantes cambios en los sistemas tradicionalmente establecidos puesto que la gestión de los residuos se dirige, en este momento, hacia la construcción de un modelo sostenible de economía circular, en la que habrá que cumplir unos estrictos niveles de reutilización y valorización de los residuos generados en todos los ámbitos de la actividad humana, y más concretamente, por lo que en este momento resulta de nuestro interés, en los hogares, lo que incide de manera directa en las responsabilidades municipales en esta materia.

En este sentido y con carácter general, la nueva Ley de Residuos refuerza la aplicación del llamado principio de jerarquía de residuos, mediante la **obligatoriedad** por parte de las entidades locales de usar todo tipo de instrumentos para su efectiva consecución, incluidos los instrumentos económicos (artículos 11.3 y 4 de la Ley de Residuos).

Puesto que son varias las administraciones públicas que intervienen en la gestión de los residuos, en el artículo 12 se definen las competencias administrativas de cada una de ellas, especificando las correspondientes en materia de economía circular.

Así el artículo 12.5 de señala:

“Corresponde a las entidades locales:



a) como servicio obligatorio, en todo su ámbito territorial, la recogida, el transporte y el tratamiento de residuos domésticos en la forma en que establezcan sus respectivas ordenanzas, de conformidad con el marco jurídico establecido en esta ley, en las leyes e instrumentos de planificación que, en su caso, aprueben las Comunidades Autónomas y la normativa sectorial en materia de responsabilidad ampliada del productor.

A estos efectos deberá disponer de una red de recogida suficiente que incluirá puntos limpios, o en su caso, puntos de entrega alternativos que hayan sido acordados por la entidad local para la retirada gratuita de los mismos. La prestación de este servicio corresponde a los municipios que podrán llevarla a cabo de forma independiente o asociada, conforme a lo establecido en la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local.

b) Aprobar programas de gestión de residuos para las entidades locales con una población de derecho superior a 5.000 habitantes, de conformidad con los planes autonómicos y estatales de gestión de residuos.

c) Recopilar, elaborar y actualizar la información necesaria para el cumplimiento de las obligaciones derivadas de la legislación en materia de residuos y suministrarla a las comunidades autónomas, en particular la información relativa a los modelos de recogida, los instrumentos de gestión, a las cantidades recogidas y tratadas (...).

d) Ejercer la potestad de vigilancia e inspección y la potestad sancionadora en el ámbito de sus competencias.

e) Además podrán:

1º Elaborar estrategias de economía circular, programas de prevención y para las entidades locales con una población de derecho inferior a 5.000 habitantes, programas de gestión de los residuos de su competencia.

2º Gestionar los residuos comerciales no peligrosos en los términos que establezcan sus respectivas ordenanzas (...).

3º A través de las ordenanzas, obligar al productor o a otro poseedor de residuos peligrosos domésticos o residuos cuyas características dificultan su gestión a que se adopten medidas para eliminar o reducir dichas características o a que los depositen en la forma y el lugar adecuados

4º Realizar sus actividades de gestión de residuos directamente o mediante cualquier otra forma de gestión prevista en la legislación sobre régimen local. Estas actividades podrán llevarse a cabo por cada entidad local de forma independiente o mediante la asociación de varias entidades locales”.

Son relevantes las cuestiones relativas a la existencia de ordenanza reguladora y su necesidad/ Planes de prevención y de gestión de residuos a nivel local.



Como ya hemos mencionado, entre los objetivos básicos de la política de residuos que fijaba la Unión Europea en la DMR, y que se ha venido manteniendo en todas las normas que se han aprobado con posterioridad, se encuentran la prevención en la generación de residuos, así como la promoción de su reutilización, reciclaje y la recuperación, para reducir así el impacto ambiental que su gestión provoca.

Para alcanzar estos objetivos la DMR y la Ley de Residuos y Suelos Contaminados de 2011 contemplaban, entre otras medidas, la elaboración de planes locales de prevención de residuos municipales como instrumento normativo necesario para cambiar el modelo de gestión de residuos a nivel local, en el entendimiento de que la prevención es la mejor opción de gestión, seguida, por este orden, de la reutilización, el reciclado y otras formas de valorización, siendo el depósito en el vertedero la última de las opciones a utilizar para la eliminación de los residuos.

Así, el artículo 15.1 de la Ley 22/2011 definía cual debía ser el objetivo principal en relación a la prevención en los diferentes ámbitos competenciales, señalando que: *“Las administraciones públicas, en sus respectivos ámbitos competenciales, aprobarán antes del 12 de diciembre de 2013, programas de prevención de residuos en los que se establecerán los objetivos de prevención, de reducción de la cantidad de residuos generados y de reducción de la cantidad de sustancias peligrosas o contaminantes (...)”*.

Por lo tanto, observamos como a nivel estatal el objetivo del establecimiento de una jerarquía en la gestión de los residuos era desplazar la mayor parte de las actuaciones en esta materia hacia los escalones superiores de la misma, siendo la prevención en la generación de residuos la primera prioridad en orden a la adaptación de cualquier modelo de gestión, puesto que resultaba ser la opción ambiental y económicamente más sostenible.

A nivel autonómico, mediante Decreto 11/2014, de 20 de marzo, se aprobó el Plan Integral de Residuos de Castilla y León (en adelante PIRCYL) y lógicamente en coherencia con lo establecido en la Ley 22/2011, también aludía a la prevención en la generación de residuos como una de sus prioridades, mencionándola tanto en sus objetivos estratégicos, como en todos sus programas y líneas de actuación.

Además, el PIRCYL asumía la importancia de la realización de programas de prevención en el ámbito local, al incluir entre las medidas previstas en la línea de actuación P03.03 *“Fomentar la realización de planes de prevención en las entidades locales, bien sea de manera individual o agrupada, mediante la celebración de charlas y la edición de una guía básica para facilitar su elaboración”*.

Pese a lo ambicioso de la normativa nacional y autonómica, prácticamente la totalidad de entidades locales de mayor tamaño en nuestra Comunidad Autónoma no elaboraron ningún plan de prevención en la generación de residuos y solo la ciudad de Burgos aprobó un programa al efecto.



El PIRCYL, en su línea de actuación RDC01 “Consolidación de un modelo integral de gestión de residuos domésticos y comerciales acorde con la Ley 22/2011”, también preveía actuaciones para que los municipios de más de 20.000 habitantes aprobaran planes de gestión (RDC01.05) y para promover la aprobación de ordenanzas municipales sobre gestión de residuos domésticos, adaptadas a la Ley 22/2011 y a las directrices del Plan, que incluyeran por tanto consideraciones en cuanto a la preparación para la reutilización, reciclado, instrumentos que desincentiven los usuarios que no colaboran en la adecuada separación de residuos etc. (RDC01.06)

Por su parte, la nueva Ley de Residuos, en su artículo 14, vuelve a instar a las autoridades competentes para que se doten de programas de prevención de residuos, apuntando de manera directa a los programas específicos dirigidos a la prevención de desperdicio alimentario y medidas dirigidas a la reducción del consumo de plásticos de un solo uso.

La disposición final octava de la reciente Ley de residuos establece que *“las entidades locales aprobarán las ordenanzas previstas en el artículo 12.5 de esta Ley a partir de la entrada en vigor de la misma, de manera que se garantice el cumplimiento de las nuevas obligaciones relativas a la recogida y gestión de los residuos de su competencia en los plazos fijados. En ausencia de las mismas se aplicarán las normas que aprueben las comunidades autónomas”*.

Resulta, pues, necesario que las ordenanzas municipales regulen todas aquellas actividades dirigidas al depósito y a la recogida de los residuos de competencia municipal, evitando en primer lugar que se generen residuos, y cuando esto no resulte posible, facilitando su gestión mediante la preparación para la reutilización, reciclado y otras formas de valorización, de manera que se reduzca el depósito en vertederos, en línea con los objetivos que marca la Ley de Residuos.

La ordenanza deberá contener disposiciones específicas en cuanto a la recogida separada de residuos de competencia municipal, señalando con claridad y en cada uno de los casos el lugar y forma en la que los ciudadanos deben depositar los mismos, y el régimen sancionador aplicable a los posibles incumplimientos.

Mediante nuestras actuaciones de oficio hemos constado que, de entre los ayuntamientos consultados y que debidamente nos facilitaron información, una gran mayoría, hasta un total de 32, manifiestan contar con ordenanza reguladora de la recogida de residuos, aunque muchas de ellas aún no se han adaptado a la Ley 22/2011 de Residuos y Suelos Contaminados. Otros 9 ayuntamientos solo cuentan con una ordenanza fiscal, y el resto nada indican en sus informes.

En lo que atañe más estrictamente a la gestión de los residuos generados a nivel local, y siguiendo estrictamente la jerarquía en la gestión de residuos, los artículos 24 y siguientes



de la Ley suponen un análisis de las medidas de preparación para la reutilización, reciclado y valorización de los residuos.

En este sentido y para facilitar la preparación para la reutilización y el reciclado de alta calidad, las entidades locales **deben facilitar, antes del 31 de diciembre de 2024**, la recogida separada de distintas fracciones de residuos de competencia local, entre otras, las que nos han ocupado de forma más específica en estas actuaciones de oficio y cuya gestión abordaremos individualmente.

Respecto de la recogida de residuos textiles.

De entre las modificaciones que se introdujeron en la DMR por la posterior Directiva 2018/51 destacan, por lo que resulta de nuestro interés, las que contemplan medidas directas sobre el residuo textil. En concreto, el artículo 11 contempla la obligatoriedad de la recogida separada del residuo textil, estableciendo como fecha límite el 1 de enero de 2025.

Esto implica que todos los municipios europeos de cualquier tamaño deberán disponer de lugares específicos para depositar la ropa de la que sus vecinos quieran deshacerse. Considerando que mediante la recuperación separada del residuo textil se consiguen evidentes beneficios para el gestor local ya que, por un lado se reduce el volumen global de los residuos depositados en la fracción resto, con importantes mejoras para el tratamiento en planta, y por otro se posibilita la reutilización y la recuperación de este tipo de materias primas que tienen un cierto valor económico.

La opción de recogida de esta fracción más extendida en nuestro país es la de colocación de contenedores en la vía pública, no obstante, existen otras opciones como la recogida puerta a puerta, la disposición únicamente en puntos limpios, o la recogida en puntos específicos (tiendas de segunda mano, lugares acordados con las organizaciones que gestionan este tipo de residuos, etc.)

En este sentido el anexo 1 del Plan nacional de Residuos Urbanos (2007-2015) ya preveía, dentro del programa de reciclaje, una dotación de al menos un contenedor por cada 3.000 habitantes.

La Comunidad Autónoma de Castilla y León ha conseguido un elevado grado de implantación de esta recogida separada, así de los 55 municipios de su ámbito territorial que dieron respuesta a nuestra solicitud de información, 44 informaron que tienen implantado este servicio y que los contenedores se sitúan distribuidos por las vías públicas, así como en algunos casos también en los puntos limpios municipales, el resto de entidades locales o bien no facilitaron respuesta a esta cuestión concreta o únicamente recogen estos residuos en los puntos limpios municipales.

En la provincia de Zamora, tal y como se refleja en los informes evacuados, la totalidad de los Ayuntamientos consultados realizan esta recogida, situando contenedores específicos en la vía pública, lo que garantiza a nuestro juicio un mayor volumen de recogida por su cercanía a las personas que demandan este servicio.



No obstante, en este momento aún se debe garantizar que se cumplen los objetivos de preparación para la reutilización, reciclado y valorización que marca la Ley de Residuos (artículos 26 y siguientes), adoptando para ello las medidas que se consideren más convenientes y adecuadas a cada localidad a través de los planes de gestión de residuos, considerando las particularidades territoriales y sociales que puedan afectar a las recogidas concretas en cada ámbito.

En este sentido la dispersión y el envejecimiento de la población residente en nuestra Comunidad puede limitar, en ocasiones, el adecuado depósito de este y otros residuos en los puntos limpios, si se hallan alejados de los núcleos de población. Para suplir estas carencias resultan muy útiles las campañas de recogida puerta a puerta, o los puntos limpios móviles, puesto que acercan este servicio a los ciudadanos. Pueden planificarse “recogidas especiales” en los periodos de cambio de temporada, en la medida en que suele haber una mayor recogida de residuo textil, o en cualquier otro momento en el que se detecte una mayor necesidad, por el retorno a las primeras o segundas residencias o por cualquier otra circunstancia.

Respecto de la recogida de aceite usado doméstico.

El aceite vegetal tiene un gran uso en los hogares, centros e instituciones, hostelería, restauración, etc. Una parte importante del aceite, sobre todo el que se utiliza en los procesos de fritura, sufre cambios químicos que hacen necesario su desecho, normalmente a través de las empresas gestoras autorizadas. Si de forma inadecuada los aceites usados de cocina se vierten por el fregadero o por el inodoro son una fuente de grave contaminación y provocan serios problemas en las redes de saneamiento, ya que al unirse a los restos de detergentes y jabones de uso doméstico provocan las llamadas “bolas de grasa”, que pueden provocar importantes atascos en los colectores.

Un litro de aceite usado puede contaminar, según algunos estudios, hasta 40.000 litros de agua, que es el equivalente al consumo de agua anual de una persona en su domicilio, y de ahí que su vertido incontrolado es una práctica que debe desaparecer totalmente de nuestros hogares.

Esto pasa por su entrega a los sistemas de recogida habilitados, aunque precisamente es en el ámbito doméstico donde la recogida resulta más difícil: en primer lugar porque las cantidades a recoger son menores y, por otro lado, porque se requiere la implicación de los Ayuntamientos para la implantación y adecuada distribución de los contenedores, así como para mejorar el conocimiento de los beneficios directos o indirectos que supone esta recogida con objeto de fomentar la necesaria colaboración ciudadana.

Al examinar la información recogida en esta actuación de oficio hemos comprobado que la gran mayoría de las entidades locales consultadas disponen la recogida de aceite usado en contenedores específicos situados en la vía pública.



En concreto de los 55 Ayuntamientos que dieron respuesta a nuestra solicitud de información, 48 habían optado por esta fórmula de recogida y el resto no especificaron nada al respecto.

Todas las localidades de la provincia de Zamora consultadas en este expediente cuentan con contenedores específicos situados en la vía pública y repartidos por distintas localizaciones, además de atender este servicio en los puntos limpios ubicados en sus respectivos municipios.

La principal problemática que se detecta respecto de la ubicación de estos dispositivos es la de su situación cerca de cauces de agua, rejillas o imbornales, puesto que si se produce un derrame accidental de su contenido se podría contaminar la red de saneamiento. Tampoco se deben ubicar cerca de zonas verdes, y debe promoverse siempre situarlos en una plataforma estable, construida de material impermeable. En caso de derrame accidental en las labores de depósito y/o recogida, debe efectuarse una limpieza rápida de la zona, para evitar posibles accidentes.

Respecto de la recogida de residuos domésticos peligrosos y los puntos limpios.

Dentro de los residuos domiciliarios existe una fracción que por sus características de peligrosidad, volumen y frecuencia de generación se pueden clasificar como especiales.

La Directiva 218/851 se refiere a estos residuos, enumerando las pinturas, barnices, disolventes o productos de limpieza. También se incluyen en esta categoría los residuos procedentes de aparatos eléctricos y electrónicos (en adelante RAEE) que incluyen aparatos domésticos y electrodomésticos de todos los tamaños, lámparas, monitores, equipos informáticos, etc., también pilas y baterías, residuos de construcción y demolición, muebles, maderas y similares.

Se trata de residuos peligrosos porque en algunos supuestos las sustancias contenidas en estos residuos domésticos son inflamables, corrosivas y/o explosivas. En otros casos, se trata de residuos nocivos para el agua o para el suelo, de ahí que resulte preferible que su recogida se realice en los llamados puntos limpios, puesto que estas instalaciones suelen contar con una zona cubierta y con pavimento o solera impermeable, que puede resistir a las propiedades físico-químicas de muchos de los residuos que allí se almacenan, aunque se encuentren muy degradados.

En concreto y respecto de la recogida de RAEE, el RD 110/2015 de 20 de febrero, sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, establece las condiciones para las instalaciones y procedimiento de almacenamiento de los RAEE, que resultan de obligada aplicación a los puntos limpios municipales, entre las que se encuentran determinaciones en



cuanto a las superficies impermeables, depósito en jaulas, sistemas que impidan su manipulación o rotura, etc.²

El incremento que se espera en el depósito de determinados residuos por la obligada recogida separada de residuos domésticos peligrosos que plantea de nueva Ley de Residuos en el horizonte del año 2024, chocará, probablemente, con el número de puntos limpios con los que cuentan las entidades locales y con la habitual lejanía de estas instalaciones de los ciudadanos que demandan su uso.

El Plan Nacional Integrado de residuos 2007-2015 ya establecía la obligatoriedad de disponer de al menos un punto limpio en los municipios de más de 5.000 habitantes antes del año 2010 y en los de más de 2.000 antes del año 2015.

A la vista de la información recabada en estos expedientes, hemos comprobado como la gran mayoría de las entidades locales consultadas cuentan con, al menos, un punto limpio en su municipio; en concreto respondieron afirmativamente a esta cuestión 50 de los 55 Ayuntamientos que cumplimentaron nuestras solicitudes de información. El resto, o bien manifiestan que no cuentan con esta infraestructura o no dan una respuesta específica a la cuestión planteada.

En la provincia de Zamora todos los municipios consultados cuentan con, al menos, un punto limpio en su localidad, que cumple con las determinaciones que se recogen en la normativa aplicable; el reto ahora es, como hemos avanzado, incrementar su número y acercarlos a los ciudadanos, quizá mediante la ubicación de puntos limpios móviles o mediante la implantación de sistemas de recogida más dirigidos (puerta a puerta o a demanda).

En relación con esta cuestión debemos mencionar que algunos Ayuntamientos han puesto de manifiesto en sus informes que los puntos limpios sufren una cierta presión de la población de municipios cercanos que no cuentan con esta infraestructura en su localidad. Esta situación compromete la capacidad de almacenamiento y gestión de estas infraestructuras que han sido diseñadas y dimensionadas para atender a una población concreta, lo que en determinados momentos ha llevado a algunas Administraciones a limitar la cantidad de residuos depositados o a rechazar determinados aportes, con el riesgo que esto supone que estos residuos acaben en la fracción resto o abandonados en lugares inadecuados.

En relación con esta cuestión debemos señalar que en el curso de las actuaciones de oficio que hemos promovido también nos hemos dirigido a todas las Diputaciones provinciales de nuestro ámbito territorial, reclamando de estas Instituciones un mayor compromiso con este servicio en los municipios más pequeños, de manera que toda la población, resida en el municipio que resida, pueda recibir una prestación del servicio

² La Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Castilla y León, ofrece en su página web <https://medioambiente.jcyl.es/web/es/calidad-ambiental/manual-buenas-practicas-para.html>, un manual de buenas prácticas para la explotación de este tipo de infraestructuras en nuestra Comunidad.



similar, aunque lógicamente la misma pueda estar condicionada por la situación geográfica, económica y/o social de la localidad, pero sin que esto suponga que no se reciba el servicio o no se atiendan los nuevos requerimientos que el mismo comporta. Las resoluciones formuladas pueden ser examinadas, si resultan de su interés, en la página web de esta Defensoría.

Respecto de las campañas de información dirigidas a los ciudadanos.

La nueva Ley de Residuos, en su artículo 18, realiza una enumeración de las medidas que pueden adoptar las autoridades competentes para la prevención de la generación de residuos, entre las que destaca el desarrollo de campañas informativas de sensibilización sobre la prevención de residuos y el abandono de la basura dispersa.

La necesidad de recoger selectivamente otras fracciones de residuos requiere de una adecuada planificación, en especial si solo se dispone su recogida en puntos limpios, o si se requiere la nueva instalación de contenedores en la vía pública, para facilitar la labor de separación que deben realizar los ciudadanos y evitar depósitos inadecuados y/o abandono de residuos de todo tipo en el exterior de los dispositivos.

Todas las acciones que se lleven a cabo deben ir acompañadas de campañas de información y sensibilización, para asegurar la correcta participación de todos los agentes implicados, ya sean los ciudadanos, los comercios, los grandes generadores de residuos o los establecimientos colaboradores.

La Administración local debe conocer cuál es la predisposición de los usuarios a los cambios previstos, con la finalidad de adoptar las medidas oportunas para cubrir las carencias que en cada caso se detecten. Separar un residuo puede suponer contar con un contenedor más en el domicilio, una mayor ocupación de la vía pública o un aumento en la tasa de basuras, y estos cambios en ocasiones requerirán intensificar las labores de información y concienciación de los ciudadanos, para que estos se reconozcan en la colaboración que se solicita y se impliquen en la consecución de los objetivos perseguidos.

En este sentido, habitualmente recordamos que los instrumentos normativos no pueden ser la única medida a adoptar para lograr una adecuada gestión de los residuos urbanos, lo verdaderamente determinante es la conducta de los ciudadanos, cuya colaboración es imprescindible para la adecuada separación de los residuos y para su adecuado depósito en contenedores y/o en puntos limpios.

En virtud de todo lo expuesto, y al amparo de las facultades conferidas por el Estatuto de Autonomía de Castilla y León y por la Ley 2/1994, de 9 de marzo, del Procurador del Común, consideramos oportuno formular las siguientes **Recomendaciones**:

Que, por parte de la Corporación municipal que V.I. preside y si no se ha hecho aún, se valore la posibilidad de aprobar un Plan local de prevención y/o gestión de residuos urbanos, que analice el volumen y naturaleza de los residuos producidos en el



término municipal y, teniendo en cuenta sus características, garantice la adecuación de los circuitos de recogida, la idoneidad de los espacios de ubicación de los contenedores y de los medios materiales y humanos que se emplean en el servicio.

Que se valore la necesidad de aprobar y/o adaptar las ordenanzas municipales con las que cuentan a las prescripciones establecidas en la nueva Ley de Residuos, para favorecer así su implantación y garantizar la consecución de los objetivos de gestión, reciclaje y valorización que en la misma se establecen.

Que, en su caso, se analice la adecuación, en cuanto a su número en relación con la población atendida, de instalaciones de recogida de residuos domésticos peligrosos, puntos limpios o eco-parques, con los que cuenta esa administración teniendo en cuenta para ello los nuevos flujos y el incremento en la recogida de estos residuos que se deberá atender.

Que, en su caso, se profundice en las campañas de sensibilización social y educación ciudadana, dirigidas a toda la población, mediante las que se promueva una participación más activa e informada en la implantación de nuevos flujos de residuos y/o de recogida selectiva y de separación domiciliaria de las distintas fracciones.

Que, en todo caso, se adopten las medidas necesarias para minimizar las molestias que eventualmente se generen por la implantación de un mayor número de dispositivos en la vía pública, atendiendo especialmente a los criterios específicos de ubicación en la recogida de aceite de cocina usado y residuos domésticos peligrosos.

Esta es nuestra recomendación y así se la hacemos saber, con el ruego de que nos comunique de forma motivada la aceptación o no aceptación de la misma en el plazo de dos meses, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 19.2 de la Ley Reguladora de la Institución.

Una vez realizadas las comunicaciones oportunas, se acuerda publicar la presente Recomendación en la página web de esta Institución, previa disociación de los datos de carácter personal que contuviera.

Pendiente de sus noticias, reciba un cordial saludo.

Atentamente,

EL PROCURADOR DEL COMÚN

Tomás Quintana López