



Ayuntamiento de XXX
(Palencia)

Asunto: Acondicionamiento de vía pública

Ilmo. Sr.:

De nuevo nos dirigimos a **V.I.** una vez recibido el informe solicitado en relación con el expediente que se tramita en esta Institución con el número **270/2020**, referencia a la que rogamos haga mención en ulteriores contactos que llegue a tener con nosotros.

Como recordará, el motivo de la **queja** era la existencia de carencias en los servicios mínimos obligatorios que se prestan en la Avda. XXX a la altura del número XXX de su municipio.

Según manifestaciones del autor de la queja, la vía pública que da acceso a un inmueble situado en la parcela XXX no cuenta con los mínimos servicios ni dotaciones urbanísticas y sus principales carencias se refieren a la inexistencia de pavimentación, acerados y alumbrado público, lo que de manera evidente dificulta la vida de las personas que residen o transitan por la misma.

Estos hechos han sido puestos de manifiesto ante el Ayuntamiento en numerosas ocasiones, sin que hasta el momento se hayan adoptado medidas dirigidas a poner fin a las situaciones descritas, razón por la que se solicita la intermediación de esta Defensoría.

Iniciada la investigación oportuna, se le solicitó información en relación con las cuestiones planteadas en aquella.

En atención a dicha petición de información se remitió informe en el cual se hacía constar:

En relación con el escrito recibido, indicar que la parcela donde está la vivienda es la parcela XXX del polígono XXX de este término municipal, no estando ubicada en la Avenida de XXX. Si bien existe un tramo de la Avenida XXX que de acceso hasta la finca rustica XXX del polígono XXX, Se adjunta plano catastral. La persona interesada (...), ha solicitado a este Ayuntamiento XXX, la pavimentación y alumbrado de acceso a la vivienda sita en la parcela XXX, y fue contestado acuerdo de pleno municipal al respecto de fecha XXX, indicando a (...), que se procederá a estudiar su petición, dicho



acuerdo fue notificado a la persona interesada mediante notificación por correo postal certificado, recogida el XXX. Se adjunta copia de lo expuesto.

La persona interesada (...) ha solicitado a este Ayuntamiento XXX, concreción sobre la solicitud presentada el XXX, siendo contestada por acuerdo de pleno municipal al respecto de fecha XXX, indicando que el acceso a su vivienda ubicada en la parcela XXX del polígono XXX y no en la parcela XXX como indica en su solicitud, es a través de la Avda. XXX, el tramo correspondiente, desde la carretera hasta el acceso a la parcela, según esta corporación no es prioritario el asfaltado e iluminación solicitado, atendiendo a que existen necesidades prioritarias en tramos del centro urbano, de obras de asfaltado a realizar en próximos ejercicios, no obstante se tendrán en cuenta su petición para futuros ejercicios en función del presupuesto municipal, dicho acuerdo fue notificado a la interesada mediante notificación por correo postal certificado, recogida por la parte interesada XXX Se adjunta copia de lo expuesto.

En cuanto al informe técnico al respecto sobre el alumbrado público, en la zona de referencia, es necesario examinar los últimos proyectos de alumbrado público, para una mejor información, en cuanto sea posible se enviará dicho documento, no obstante ya se ha encargado al técnico la realización del mismo.

Informar, en cuanto a la pavimentación de acceso la vivienda sita en el parcela XXX del polígono XXX, indicar lo acordado en el último de pleno de XXX, según esta corporación no es prioritario el asfaltado e iluminación solicitado por la interesada, atendiendo a que existen necesidades prioritarias en tramos del centro urbano, de obras de asfaltado a realizar en próximos ejercicios, no obstante se tendrán en cuenta su petición para futuros ejercicios en función del presupuesto municipal.

A la vista de lo informado, nos gustaría efectuarle unas breves consideraciones visto el reconocimiento que se efectúa de la situación denunciada con la presentación de la queja y la decisión de acometer las obras cuando se cuente con ingresos suficientes, aunque sin fijar en su compromiso plazo alguno.

Como V.I. conoce, la intervención de esta Institución, en cuestiones como la analizada en este expediente tiene su fundamento en lo establecido en el artículo 18 del Estatuto de Autonomía de Castilla y León, Ley Orgánica 14/2007, de 30 de noviembre, al señalar que: “El Procurador del Común es el Alto Comisionado de las Cortes de Castilla y León, designado por éstas, que actúa con independencia para la protección y defensa de los derechos constitucionales de los ciudadanos y de los derechos y principios reconocidos en el presente Estatuto frente a la administración de la Comunidad, la de sus entes locales y la de los diferentes organismos que de éstas dependen”.



Tanto la pavimentación (calzadas y aceras) como el alumbrado público son, conforme señala el artículo 26.1 a) de la Ley de Bases de Régimen Local, y se apunta en su informe, **servicios públicos mínimos**. La técnica de los servicios mínimos responde al esfuerzo del legislador por **hacer llegar a todos los ciudadanos un mínimo común de prestaciones**, y conecta por lo tanto con **los artículos 1.1, 9.2 y 14 de la Constitución Española de 1978**.

Esta Institución conoce perfectamente la limitación de recursos económicos existentes y los límites presupuestarios que enfrentan las entidades locales pero, a nuestro juicio, esto no nos debe llevar a obviar las necesidades vecinales no cubiertas en relación con el estado de conservación y seguridad de las vías públicas.

No resulta discutible que, para considerar acreditado que el Ayuntamiento no puede cumplir con sus obligaciones respecto de los servicios mínimos, **debe agotar todas las posibilidades de ingresos económicos** (pudiendo elegir los recursos con los que hacer frente al cumplimiento de su obligación e instar la cooperación de la Diputación) y por otra parte para acreditar la imposibilidad de la prestación, el Ayuntamiento **debe solicitar de la Comunidad Autónoma la dispensa** a que se refiere el art. 22 de la Ley 1/1998, de 4 de junio, situación que no nos consta se haya dado en este supuesto.

En relación con la necesidad de acometer por parte de los Ayuntamientos, las mejoras en la prestación de los servicios públicos mediante la realización de las correspondientes infraestructuras, ya hemos señalado en anteriores ocasiones la necesidad de que las autoridades locales tomen conciencia de las inquietudes de los ciudadanos y prioricen las actuaciones dirigidas a paliar, en lo posible, las deficiencias que adviertan. Si lo antedicho resulta aplicable con carácter general, especial hincapié hemos de hacer en relación con la puesta a disposición de los medios para la prestación de **los servicios básicos y obligatorios, entre los que se encuentran los aquí demandados.**

Como habitualmente tenemos ocasión de recordar, la STSJ de Castilla y León de 22 de febrero de 2012 señala que: *"(...) en la noción de servicio público van incorporados los principios de igualdad de acceso y generalidad en la prestación, de modo que allí donde exista la necesidad de servicio es el Ayuntamiento el que debe intervenir (...), por otro lado la titularidad pasiva de las obligaciones urbanísticas que corresponden a los propietarios del suelo no se equipara miméticamente con la titularidad activa del derecho de los vecinos a exigir la prestación y el establecimiento del correspondiente servicio público (...) pues ni los vecinos deben ser necesariamente propietarios del suelo, ni los vecinos titulares del derecho tienen que estar empadronados en la vía pública para la que solicitan el servicio, pues por definición el*



alumbrado y la pavimentación son servicios que benefician al conjunto del vecindario que transita por el casco urbano.” (El subrayado es nuestro).

Las competencias de las administraciones locales respecto de la prestación de los servicios públicos no son de ejercicio facultativo para la entidad local sino obligatorio, y las competencias atribuidas por la LBRL **son irrenunciables** y deben ser ejercidas por los órganos que las tienen expresamente atribuidas.

Obviamente las administraciones, en el marco de su autonomía deben decidir las prioridades de actuación y las obras que deben abordarse, pero si los ciudadanos acuden a esta Procuraduría denunciando determinadas carencias esta Institución no puede ignorar la situación que nos plantean, dado el papel de protección y defensa de los derechos que nos atribuye la Ley y el Estatuto de Autonomía (art. 1.1º Ley 2/1994, de 9 de marzo del Procurador del Común de Castilla y León).

En estos casos, venimos resaltando la **conveniencia** de fijar una **política de inversiones a medio y largo plazo en infraestructuras básicas en todo el ámbito territorial**, definiendo los casos de intervención y las prioridades para realizar las obras, de esta manera los vecinos entienden mejor las razones por las que se aprueban y ejecutan unos proyectos en lugar de otros.

Los criterios para priorizar las actuaciones respecto de la pavimentación y el alumbrado de las vías públicas pueden centrarse en la intensidad de uso de las mismas, pero también en su situación de deterioro, la actividad o actividades económicas, sociales o de otro tipo que atienda y otros criterios que se consideren oportunos, entre los que puede tener en cuenta la falta de actuaciones urbanísticas en la calle en los últimos años, calle que hemos comprobado no da servicio a una única vivienda aunque el inmueble de la reclamante se encuentra en el fondo de la misma y por lo tanto la situación descrita le afecte más intensamente.

Es cierto que las autoridades locales tienen plena autonomía para determinar su política de inversiones, pero esto no impide que **estén obligadas a motivar suficientemente sus decisiones**, de hecho en aquellos casos en los que la intervención municipal se realiza a través de ayudas la ley obliga al cumplimiento de los requisitos de publicidad, transparencia, objetividad y eficiencia en la asignación y utilización de los recursos públicos.

Como V.I. conoce perfectamente, para realizar obras en infraestructuras locales se ha creado un sistema de ayudas financieras para las inversiones necesarias a estos fines, las cuales se benefician del régimen de Cooperación Provincial y de los Planes Provinciales de Obras y Servicios.



En este sentido, el **artículo 21.4 de la Ley 1/1998** establece que “*la prestación homogénea de los servicios mínimos constituye un objetivo a cuya consecución se dirigirán preferentemente las funciones asistenciales y de cooperación municipal de las Diputaciones Provinciales, así como la coordinación y ayudas de la Comunidad Autónoma*”.

La **LBRL en su artículo 26.3** señala que la asistencia de las Diputaciones a los Municipios prevista en el artículo 36 se dirigirá, preferentemente, al establecimiento y **adecuada prestación de los servicios públicos mínimos**, añadiendo el artículo 36.2 b) que la Diputación asegura el acceso de la población de la Provincia al conjunto de los servicios mínimos de competencia municipal y la mayor eficacia y economicidad en la prestación de estos mediante cualesquiera fórmulas de asistencia y cooperación con los municipios.

Tal y como ha puesto de manifiesto el Tribunal Supremo y nuestro Tribunal Superior de Justicia, la inexistencia de habilitación presupuestaria, no dispensa a los ayuntamientos de la obligación de cumplir y prestar los servicios previstos en el artículo 26 de la Ley 7/1985, de 2 de abril. No cabe excusar a la administración de adoptar ciertas medidas a causa de la inexistencia de créditos presupuestarios, pues la habilitación de los mismos no es condición para la inexistencia del derecho, sino que, por el contrario, será una consecuencia de su declaración.

En este sentido la STSJ de Castilla y León de fecha 12 de abril de 2005 indica:

“(...) Que los argumentos económicos que esgrime el Ayuntamiento demandado no pueden servir de excusa para dejar de cumplir las obligaciones que legalmente les impone la Ley cuando establece a su cargo la obligación de prestar los servicios mínimos que les eran reclamados por los actores.

Es más, si el Ayuntamiento ha tenido capacidad económica para poder hacer frente, con ayudas y subvenciones, a la construcción del edificio múltiple descrito, porque no va a poder hacer frente en el tiempo al cumplimiento de las obligaciones que se les reclama, máxime cuando en autos no se ha acreditado que la prestación de estos servicios implique unos desembolsos económicos mayores que la construcción de mencionado edificio. Todo lo anterior, nos lleva a concluir, que al no haber agotado el Ayuntamiento demandado las posibilidades de ingresos económicos –recursos propios, contribuciones especiales, ayudas y subvenciones y prorrateo de las obras en varios ejercicios– que las Leyes prevén, no se ha acreditado que referida corporación esté en situación de no poder cumplir con la obligación que les impone los preceptos legales reseñados (...)”. (El subrayado es nuestro)

En todo caso, la realización de obras o el establecimiento o ampliación de los



servicios -aun acogiéndose la entidad local a las ayudas que al efecto tiene establecidas la Diputación provincial y la Junta de Castilla y León- puede implicar un coste que la Corporación debe en todo caso soportar , el cuál podrá sufragarse en parte mediante la imposición de contribuciones especiales a los propietarios de los bienes inmuebles afectados (artículo 30 del TRLHL).

De conformidad con el artículo 31.1 de la TRLHL la base imponible de las contribuciones especiales estará constituida, como máximo, por el 90% del coste que la Entidad Local soporte por la realización de las obras o por el establecimiento o ampliación de los servicios, entendiéndose por coste soportado por la Entidad Local la cuantía resultante de restar a la cifra del coste total el importe de las subvenciones o auxilios que la entidad local obtenga.

Por último mencionar que el artículo 16 del Estatuto de Autonomía de Castilla y León (Ley Orgánica 14/2007 de 30 de noviembre) señala que los poderes públicos de Castilla y León deben **orientar sus actuaciones** de acuerdo con los principios rectores que establecen la Constitución y el Estatuto. En el ejercicio de sus competencias, deben promover y adoptar las medidas necesarias para garantizar la plena eficacia de determinados objetivos, entre los que se encuentran la **prestación de unos servicios públicos de calidad** (artículo 16.1) y la **modernización y el desarrollo integral de las zonas rurales de Castilla y León, dotándolas de infraestructuras y servicios públicos suficientes** (artículo 16.10).

En virtud de todo lo expuesto, y al amparo de las facultades conferidas por el Estatuto de Autonomía de Castilla y León y por la Ley 2/1994, de 9 de marzo, del Procurador del Común consideramos oportuno formular la siguiente **Recomendación**:

Que por parte de la Corporación Municipal que V.I. preside, se articulen los mecanismos necesarios para pavimentar y dotar del servicio de alumbrado público la vía pública a la que se refiere esta queja, garantizando así la prestación integral de estos servicios públicos en todo su ámbito territorial.

Que, en su caso, se apruebe por esa Corporación un calendario de actuaciones prioritarias respecto de este tipo de infraestructuras, fijando en el mismo los objetivos a conseguir a medio y largo plazo. Para todo ello puede, en su caso, solicitar la colaboración de la Excm. Diputación Provincial de Palencia.

Esta es nuestra recomendación y así se la hacemos saber, con el ruego de que nos comunique de forma motivada la aceptación o no aceptación de la misma en el plazo de dos meses, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 19.2 de la Ley Reguladora de la Institución.



PROCURADOR DEL COMÚN
DE CASTILLA Y LEÓN

Una vez realizadas las comunicaciones oportunas, se acuerda publicar la presente Resolución en la página web de esta Institución, previa disociación de los datos de carácter personal que contuviera.

Pendiente de sus noticias, reciba un cordial saludo.

Atentamente,

EL PROCURADOR DEL COMÚN
Tomás Quintana López