

INFORME ANUAL

2013



Procurador del Común de Castilla y León

INFORME ANUAL**2013****ÍNDICE**

INTRODUCCIÓN	13
ACTIVIDAD INSTITUCIONAL	17

DE LA ACTUACIÓN DEL PROCURADOR DEL COMÚN

<u>ACTUACIONES DE OFICIO</u>	<u>31</u>
BIENES COMUNALES. APROVECHAMIENTOS MICOLÓGICOS	33
DESAFECTACIÓN Y PERMUTA DE CAMINOS PÚBLICOS EN VALLE DE MANZANEDO (BURGOS)....	34
PROTECCIÓN FRENTE A INCENDIOS URBANOS. PLANES TERRITORIALES DE PROTECCIÓN CIVIL	36
REQUISITOS DE INTERVENCIÓN DE LOS BOMBEROS VOLUNTARIOS.....	41
ZONAS DE BAÑO NATURALES	42
MEDIDAS PARA PROTEGER EL DERECHO CONSTITUCIONAL A UNA VIVIENDA DIGNA Y ADECUADA.....	44
AMPLIACIÓN DEL PERÍODO DE SUBSIDIACIÓN DE LOS PRESTAMOS OBTENIDOS PARA LA ADQUISICIÓN DE VIVIENDAS PROTEGIDAS.....	51
SOLICITUDES DE LA RENTA BÁSICA DE EMANCIPACIÓN PRESENTADAS EN 2011	53
OCUPACIÓN IRREGULAR DE VIVIENDAS PROTEGIDAS PROMOVIDAS POR LA ADMINISTRACIÓN AUTONÓMICA EN BÉJAR.....	55
DEFICIENTE ESTADO DE CONSERVACIÓN DE LA CARRETERA PROVINCIAL LE-7311 EN LA COMARCA LEONESA DE LA CABRERA	57
LA UTILIZACIÓN DE LA TÉCNICA DE LA FRACTURA HIDRÁULICA EN LOS PROYECTOS DE EXPLORACIÓN DE HIDROCARBUROS.....	59
TRÁNSITO DE VEHÍCULOS A MOTOR POR CAMINOS, PISTAS Y VEREDAS DE MONTES	65
ATENCIÓN EDUCATIVA DOMICILIARIA.....	67
CONSERVACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LOS CENTROS ESCOLARES.....	68
HALLAZGO DE RESTOS ARQUEOLÓGICOS	69
DERRUMBE DE LA ANTIGUA FORTALEZA DE CASTROTORAFE.....	70
TRANSPARENCIA DE LA PUBLICIDAD INSTITUCIONAL	71
CUANTÍA DE LA PRESTACIÓN ECONÓMICA DE CUIDADOS EN EL ENTORNO FAMILIAR.....	73

IMPUESTO SOBRE TRANSMISIONES PATRIMONIALES Y ACTOS JURÍDICOS DOCUMENTADOS ...	74
TARJETAS DE ESTACIONAMIENTO PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD	77
ADAPTACIÓN TERMINOLÓGICA EN EL ÁMBITO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD	79
SANIDAD	81
Listas de espera	81
Cierre de los servicios de urgencias rurales nocturnas	82

ACTUACIONES A INSTANCIA DE PARTE 85**ÁREA A: FUNCIÓN PÚBLICA..... 87**

1. FUNCIÓN PÚBLICA GENERAL	87
1.1. Convocatoria de procesos selectivos de promoción interna contenidos en las ofertas de empleo público de la Administración de la Comunidad de Castilla y León de los años 2010 y 2011	88
1.2. Procesos de selección de personal en las Administraciones públicas.....	92
1.3. Bolsa de trabajo del cuerpo de gestión de la Administración de la Comunidad de Castilla y León.....	97
1.4. Relación de puestos de trabajo de la Consejería de Agricultura y Ganadería.....	99
1.5. Convocatoria de concursos de empleados públicos al servicio de la Administración de la Comunidad de Castilla y León.....	103
1.6. Convocatoria de órganos colegiados de la Agencia de Innovación y Financiación Empresarial de Castilla y León (AIFE)	112
2. FUNCIÓN PÚBLICA DOCENTE.....	116
2.1. Expectativa de destino de personal funcionario docente.....	116
3. FUNCIÓN PÚBLICA SANITARIA.....	120
3.1. Valoración de servicios prestados en procesos de provisión de puestos de trabajo de personal interino	120
3.2. Constitución de Bolsa de empleo de enfermero/a especialista (matrona).....	123
3.3. Personal estatutario de libre designación	126
3.4. Concurso de traslados para personal estatutario fijo de la categoría de técnico en cuidados auxiliares de enfermería	127
3.5. Abono de complemento de carrera profesional	131
4. FUNCIÓN PÚBLICA POLICIAL	135

ÁREA B: RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CORPORACIONES LOCALES, BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES 139

1. RÉGIMEN JURÍDICO DE CORPORACIONES LOCALES.....	142
---------------------------------------------------	-----

1.1. Expropiación forzosa.....	142
1.1.1. Trámite de audiencia	142
1.1.2. Ocupación de terreno por vía de hecho	144
1.1.3. Convenio expropiatorio	146
1.2. Responsabilidad patrimonial	147
1.2.1. Filtraciones de agua en local comercial	148
1.2.2. Daños por rotura de contador	149
1.2.3. Reparación de daños por avería en la red de saneamiento.....	150
1.2.4. Daños materiales en vehículo por bache en la calzada	151
1.2.5. Daños por caída en paso de peatones	153
1.3. Contratación administrativa local	154
1.3.1. Exclusión de ofertas con valores anormales o desproporcionados.....	155
1.3.2. Adquisición de mobiliario de vivienda municipal.....	160
1.3.3. Incompatibilidad para contratar.....	161
1.3.4. Pago del precio del contrato	162
1.4. Proyectos y ejecución de obras	162
1.4.1. Ejecución defectuosa de obras proyectadas	163
1.4.2. Daños derivados de realización de obra municipal	164
1.4.3. Ubicación de farola de alumbrado público	165
1.4.4. Modificación de sección de camino proyectado.....	166
1.4.5. Solicitud de realización de obras.....	167
1.5. Organización y funcionamiento.....	168
1.5.1. Convocatoria de sesiones ordinarias	168
1.5.2. Convocatoria de sesión para votar moción de censura	169
1.5.3. Deficiencias en la notificación de sesiones plenarias	171
1.5.4. Derecho a la información	172
1.5.5. Aplicación de Reglamento orgánico municipal	175
1.5.6. Aprobación del presupuesto general de las entidades locales	176
1.6. Información y participación ciudadana	180
1.6.1. Derecho de acceso a información	181
1.6.2. Trámite de información pública en procedimiento de aprobación de la cuenta general	182
1.6.3. Incumplimiento de la obligación de resolver.....	183
1.6.4. Trámite de información pública en procedimiento de aprobación de ordenanzas	183
1.6.5. Grabación de sesiones plenarias.....	185

2. BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES	187
2.1. Bienes de las entidades locales.....	187
2.1.1. Protección y defensa de los bienes de las entidades locales	188
2.1.2. Utilización de los bienes de las entidades locales	192
2.2. Servicios municipales	203
2.2.1. Alumbrado público	204
2.2.2. Servicios funerarios	206
2.2.3. Recogida de residuos urbanos.....	209
2.2.4. Abastecimiento domiciliario de agua potable	211
2.2.5. Saneamiento.....	217
2.2.6. Pavimentación de vías públicas	218
2.2.7. Limpieza viaria	220
2.2.8. Otros servicios públicos	221
ÁREA C: FOMENTO	229
1. URBANISMO.....	229
1.1. Planeamiento urbanístico	233
1.2. Gestión urbanística	239
1.2.1. Actuaciones aisladas.....	240
1.2.2. Actuaciones integradas	242
1.3. Intervención en el uso del suelo	246
1.3.1. Licencias urbanísticas	247
1.3.2. Fomento de la edificación conservación y rehabilitación	253
1.3.3. Protección de la legalidad urbanística	258
1.4. Información urbanística	266
2. OBRAS PÚBLICAS	269
2.1. Ejecución de obra pública	270
2.2. Expropiación forzosa.....	272
2.3. Reclamación de daños	272
2.4. Conservación y mantenimiento	272
3. VIVIENDA	274
3.1. Viviendas de protección pública.....	279
3.1.1. Promoción de viviendas de protección pública	279
3.1.2. Impago del precio de las viviendas de protección pública.....	285
3.1.3. Deficiencias en viviendas de protección pública	286
3.2. Viviendas no sometidas a regímenes de protección pública	289

3.3. Ayudas económicas	291
3.3.1. Ayudas a la adquisición de vivienda	292
3.3.2. Ayudas al alquiler	296
3.3.3. Ayudas a la rehabilitación	301
4. TRANSPORTES	303
4.1. Transporte de viajeros por carretera	304
4.2. Transporte ferroviario	310
4.3. Transporte de mercancías	310
5. COMUNICACIONES Y SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO	311
5.1. Servicio telefónico e internet	311
5.2. Televisión y medios de comunicación social.....	312
ÁREA D: MEDIO AMBIENTE.....	315
1. CALIDAD AMBIENTAL	316
1.1. Actividades sujetas a la normativa de prevención ambiental.....	316
1.1.1. Establecimientos de ocio.....	317
1.1.2. Instalaciones agropecuarias	323
1.1.3. Actividades mineras.....	325
1.1.4. Actividades industriales.....	326
1.1.5. Actividades comerciales y de servicios	329
1.1.6. Antenas de telefonía móvil.....	330
1.1.7. Varios.....	331
1.2. Infraestructuras ambientales	335
1.2.1. Infraestructuras de abastecimiento de agua.....	335
1.2.2. Infraestructuras para la depuración de aguas residuales.....	336
1.2.3. Infraestructuras para el tratamiento de residuos	337
1.3. Defensa de las márgenes de los ríos	337
2. MEDIO NATURAL	338
2.1. Defensa del medio natural	339
2.1.1. Montes y terrenos forestales	339
2.1.2. Vías pecuarias.....	341
2.2. Protección de los recursos naturales	343
2.3. Caza	347
2.4. Pesca.....	351
3. INFORMACIÓN AMBIENTAL.....	353

ÁREA E: EDUCACIÓN	355
1. ENSEÑANZA NO UNIVERSITARIA.....	357
1.1. Escolarización y admisión de alumnos.....	357
1.2. Edificios e instalaciones.....	358
1.3. Becas y ayudas al estudio	361
1.4. Transporte escolar.....	362
1.5. Acoso escolar	364
1.6. Varios	365
2. ENSEÑANZA UNIVERSITARIA	366
2.1. Becas y ayudas	366
2.2. Expedición de títulos.....	368
3. EDUCACIÓN ESPECIAL.....	371
ÁREA F: CULTURA, TURISMO Y DEPORTES	375
1. CULTURA	377
1.1. Patrimonio histórico	377
1.2. Acceso al uso de recursos públicos municipales	380
2. DEPORTE	382
ÁREA G: INDUSTRIA, COMERCIO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL	385
1. INDUSTRIA	387
2. COMERCIO.....	389
3. EMPLEO	393
4. PRESTACIONES SOCIALES	399
4.1. Renta garantizada de ciudadanía	399
4.2. Pensiones no contributivas	405
4.3. Atención en situaciones de urgencia social	407
ÁREA H: AGRICULTURA Y GANADERÍA	409
1. DESARROLLO RURAL	411
1.1. Concentración parcelaria.....	411
1.2. Obras y regadíos	414
2. PRODUCCIÓN VEGETAL	414
3. ANIMALES DE COMPAÑÍA	416
3.1. Procedimiento sancionador	416
3.2. Zonas de esparcimiento canino.....	420

ÁREA I: FAMILIA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y JUVENTUD	423
1. FAMILIA.....	423
1.1. Personas mayores	423
1.1.1. Sistema de Autonomía y Atención a la Dependencia	424
1.1.2. Régimen de acceso a los recursos de carácter residencial	432
1.1.3. Régimen de financiación de las plazas en servicios sociales prestados por la Administración de la Comunidad de Castilla y León	433
1.1.4. Servicio de ayuda a domicilio	436
1.1.5. Promoción del acceso a los servicios comunitarios.....	437
1.2. Menores.....	440
1.2.1. Protección jurídica de la infancia	441
1.2.2. Protección socio-cultural	447
1.2.3. Protección de la salud.....	449
1.3. Prestaciones a la familia.....	454
1.4. Conciliación de la vida familiar y laboral	457
1.4.1. Funcionamiento de los centros infantiles.....	458
1.4.2. Tarifas de las escuelas infantiles	461
2. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES.....	462
2.1. Personas con discapacidad	462
2.1.1. Grado de discapacidad.....	463
2.1.2. Centros de atención a personas con discapacidad	464
2.1.3. Ayudas	465
2.1.4. Sistema de Autonomía y Atención a la Dependencia.....	469
2.1.5. Barreras	471
2.1.6. Integración social	479
2.2. Salud mental.....	480
3. JUVENTUD	481
4. LIMITACIÓN DE LA VENTA Y CONSUMO DE ALCOHOL Y TABACO.....	483
ÁREA J: SANIDAD Y CONSUMO	485
1. SANIDAD	485
1.1. Protección de la salud.....	486
1.1.1. Práctica profesional	489
1.1.2. Financiación de gastos sanitarios.....	491
1.2. Derechos y deberes de los usuarios	493

1.2.1. Intimidad y confidencialidad.....	493
1.2.2. Tratamiento y plazos	495
1.2.3. Elección de médico y centro.....	496
1.3. Centros y actividades sanitarios.....	497
2. CONSUMO.....	498
ÁREA K: JUSTICIA.....	501
1. FUNCIONAMIENTO DE ÓRGANOS JUDICIALES	502
2. ABOGADOS, COLEGIOS DE ABOGADOS Y JUSTICIA GRATUITA.....	502
3. ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA	503
4. REGISTROS CIVIL Y DE LA PROPIEDAD	503
ÁREA L: INTERIOR, EXTRANJERÍA Y EMIGRACIÓN	505
1. INTERIOR	505
1.1. Seguridad ciudadana	505
1.2. Tráfico y seguridad vial	510
1.2.1. Expedientes sancionadores en materia de tráfico	511
1.2.2. Entrada y salida de vehículos. Vados	518
1.2.3. Ordenación del tráfico y seguridad vial	520
1.3. Protección Civil.....	530
1.4. Juegos y espectáculos	531
2. INMIGRACIÓN	533
ÁREA M: HACIENDA	537
1. IMPUESTOS AUTONÓMICOS	539
1.1. Impuesto sobre transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados	539
1.2. Impuesto sobre sucesiones y donaciones	544
2. RECURSOS DE LAS HACIENDAS LOCALES	546
2.1. Impuestos.....	547
2.1.1. Impuesto sobre bienes inmuebles	547
2.1.2. Impuesto municipal sobre vehículos de tracción mecánica	551
2.1.3. Impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos de naturaleza urbana ...	553
2.1.4. Impuesto sobre construcciones, instalaciones y obras	554
2.2. Tasas.....	558
2.2.1. Tasa por la prestación del servicio de suministro de agua potable	558

2.2.2. Tasa por la prestación del servicio de saneamiento y depuración de aguas residuales.....	564
2.2.3. Tasa por entrada de vehículos a través de las aceras	568
2.2.4. Tasa por tránsito de ganado	570
2.2.5. Tasa de cementerio municipal	571
2.2.6. Tasa de saneamiento	573
2.2.7. Tasa por la prestación del servicio de recogida de residuos sólidos urbanos.....	574
2.3. Contribuciones especiales	576

COLABORACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON EL PROCURADOR DEL COMÚN 581

CONSIDERACIONES GENERALES 589

ESTADÍSTICAS 655

Atención al ciudadano	657
Estadística quejas 2013	663
Estadística territorial.....	687
Estadística sociológica	705
Estadística de tramitación	719
Resoluciones dictadas durante 2013	735
Estadística comparativa	747

ANEXO. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2013..... 1

Informe sobre el cumplimiento del presupuesto	4
Liquidación del presupuesto de ingresos	15
Liquidación del presupuesto de gastos.....	23

